

关于云南省 2014 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2015 年国民经济和社会发展 计划草案的报告

——2015 年 1 月 26 日在云南省第十二届人民代表大会第三次会议上

云南省发展和改革委员会

各位代表：

受省人民政府委托，现将云南省 2014 年国民经济和社会
发展计划执行情况与 2015 年国民经济和社会发展计划草案提
请会议审查，并请省政协委员提出意见。

一、2014 年国民经济和社会发展计划执行情况

2014 年，是形势极其严峻、困难极其突出、任务极其艰巨
的一年。省委、省政府认真贯彻落实党中央、国务院的一系列
决策部署，坚持稳中求进、改革创新，全力以赴、综合发力，
保持了全省经济平稳发展和社会和谐稳定。

（一）2014 年国民经济和社会发展计划执行情况

初步核算，全省 GDP 完成 12814.6 亿元，增长 8.1%；规
模以上固定资产投资完成 11073.86 亿元，增长 15.1%；消费
品零售总额完成 4546.6 亿元，增长 12.7%；进出口总额 296.2

亿美元，同比增长 17.1%；一般公共预算收入完成 1697.8 亿元，增长 5.4%；城镇常住居民人均可支配收入 24299 元，增长 8.2%；农村常住居民人均可支配收入 7456 元，增长 11%；居民消费价格总水平上涨 2.4%；城镇登记失业率为 3.98%；人口自然增长率为 6‰。

（二）2014 年经济和社会发展主要工作

面对经济下行压力加大、增速下滑的严峻形势和突发事件、自然灾害频发的困难局面，省委、省政府采取一系列有力举措，全力以赴稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险。主要体现在以下 8 个方面：

一是全力以赴稳增长。加强对经济工作的领导，加强经济运行监测预警，每季度召开全省经济形势分析会，及时出台稳增长 16 条政策措施。组织实施万亿元重点项目投资计划和“三个一百”重点项目建设计划，举行重点项目集中开工仪式和召开重点项目推进办公会，着力发挥投资的关键作用。出台了促进健康服务业、养老服务业以及文化创意和设计服务与相关产业融合发展 3 个实施意见，着力培育信息消费、特色医疗、电子商务等新的消费增长点。加快出口退税进度，创新口岸通关便利化服务，外贸保持快速增长。强化督查落实。由省政府领导任组长的 8 个督查组深入 16 个州市和滇中产业新区进行实地督查，州市建立领导联系重点项目制度和现场办公制度，推动重大项目建设。

二是不遗余力调结构。认真落实强农富农惠农政策，及时下达中央财政农业补贴资金 57 亿元。全省粮食产量达 1860.7 万吨，实现 12 连增。果蔬、茶叶、花卉等特色经作和山地牧业、淡水渔业加快发展。出台了加快工业转型升级的意见。石化、水电铝、汽车等产业发展纳入了国家重点产业布局调整和产业转移的意见。组织实施“212”重点项目工程和 100 项重点技术改造项目。加大钢铁、水泥等领域的落后产能淘汰力度。加大企业帮扶解困力度。建立硅电产品价格联动机制，实行“枯转平”临时电价政策，争取铁路运价下浮，实施蔗糖、化肥收储，工业品扩产促销奖励等一系列扶持政策措施。

三是坚持不懈打基础。深入推进综合交通基础设施建设 3 年攻坚战，蒙河铁路全线铺通并开通客货运，昆明地铁 1、2 号线首期工程全线开通运营，大瑞铁路保山至瑞丽段控制性工程、丽香铁路开工建设，玉磨、大临等 4 条铁路获国家立项；大丽、保腾、楚广和昆明南绕城高速公路建成通车，新昆嵩、宣曲、蒙文砚等高速公路相继开工建设，南北大通道、龙瑞等 23 条在建高速公路加快推进；泸沽湖机场、沧源机场、昆明长水国际机场“9+2”配套项目建设和金沙江中游库区航运基础设施建设项目抓紧推进。水利建设取得新进展，滇中引水工程前期工作取得重大进展，德厚、阿岗 2 件大型水库获国家立项，新开工建设骨干水源工程 40 件，建成“五小”水利工程 50 万件，完成中小河流治理任务 500 公里，治理水土流失面积 3200

平方公里。能源建设成效明显，龙开口、阿海等水电站全部机组建成投产发电，两条特高压西电东送通道建成投产；梨园、观音岩等水电站建设顺利，乌东德、白鹤滩等水电站前期工作有序推进，新增石油天然气干支管道 2200 公里，5 个州市实现通气用气。信息化建设稳步推进，光纤入户、4G 无线通信工程、昆明区域性国际通信出入口、三网融合建设进度加快。“宽带乡村”、信息惠民、物联网重大应用示范、智慧城市、远程医疗等试点积极推进。

四是统筹城乡促协调。制定出台了关于推进云南特色新型城镇化发展的意见和规划，全面启动滇中城市经济圈一体化建设，红河州、曲靖市、大理市列为国家新型城镇化试点。农村土地改革、集体林权制度改革、水利投融资和管理体制改革全面推进。加大农村电网建设，农村电网改造户表率达 96%。

五是问题导向抓改革。全年共精简 160 项省级行政审批事项，出台了省级行政审批项目目录和政府核准的投资项目目录。制定出台了我省全面深化国有企业改革的意见，推动省属企业发展混合所有制经济。先后放开了 44 项政府定价和政府指导价的重要商品和服务价格。研究制订电力体制改革及试点方案，全面实施上网侧丰枯电价政策和电解铝、水泥等行业阶梯电价政策。启动农业水价综合改革试点。省级预算编审、省对下财政转移支付、地方性政府债务管理等改革陆续启动。沿边金融综合改革试验区建设取得阶段性成果，“三农”金融服务改革

创新有序推进。此外，教育、医药卫生、文化、科技、计划生育等改革稳步推进。

六是抢抓机遇扩开放。主动服务和融入“一带一路”、长江经济带等国家重大战略，一批重大项目纳入国家规划。积极推进孟中印缅经济走廊早期收获项目。桥头堡建设第三次部际联席会议顺利召开。成功举办第2届南博会暨第22届昆交会。积极推进瑞丽、磨憨、河口、临沧等开发开放试验区、跨境、边境经济合作区建设，红河综合保税区顺利通过国家预验收。滇中产业聚集区发展总体规划获国家批复。积极推进与泛珠三角、长三角、环渤海地区和周边省区市的经贸交流合作，滇沪、滇桂等省区合作取得重要进展。

七是绿色发展建生态。天保工程、石漠化综合治理和新一轮退耕还林还草等重点生态工程顺利推进。制定印发了《云南省主体功能区规划》，西双版纳州和玉龙县列入全国主体功能区建设试点。我省被国家列为首批生态文明先行示范区，普洱绿色经济试验示范区建设规划获得国家批复，扎实推进低碳省试点和循环经济示范试点项目建设。持续加大九大高原湖泊治理力度。

八是持之以恒惠民生。深入推进云岭大学生创业引领计划、云岭职工人才工程和农民工职业技能提升计划，启动实施“两个10万元”微型企业培育工程。加快推进义务教育均衡发展，稳步推进普通高中多样化发展，职业教育发展步伐加快。完善

公共文化服务体系，推进社会保障扩面提标，提高最低工资标准和企业职工养老、工伤、失业保险待遇。加大 4 大集中特困片区、革命老区和人口较少民族的政策支持、项目安排、资金投入。怒江州整州扶贫攻坚、独龙江整乡推进、独龙族整族帮扶成效明显。抗灾救灾取得阶段性胜利，有力有序有效开展鲁甸 6.5 级、景谷 6.6 级、盈江 6.1 级地震、“威马逊”台风以及山体滑坡、泥石流等应急抢险救援和灾后恢复重建工作。果断处置“3·01”暴恐事件。10 件惠民实事圆满完成。

回顾过去一年的工作，我们经受住了国际形势复杂多变，国内经济下行压力加大，省内突发事件、自然灾害频发的考验，保持了全省经济平稳运行与社会和谐稳定，能够取得这样的成绩实属不易。这是党中央、国务院和省委坚强领导的结果，是全省上下团结奋斗、攻坚克难的结果，是省人大、省政协加强监督、大力支持的结果。同时，我们要清醒地看到，我省发展仍面临着内需增长动力不足、稳增长压力大，工业支撑能力减弱、产业转型升级步伐亟需加快和融资难融资贵、实体经济经营困难、财政收入增长乏力等诸多困难，必须引起高度重视，采取有效措施加以解决。

二、2015 年云南经济社会发展预期目标建议

（一）2015 年发展环境分析

2015 年，我省面临的经济形势依然复杂严峻。世界经济仍处于金融危机后的深度调整期，经济复苏缓慢。我国经济发

展进入新常态，发展速度回调。我们要科学研判经济发展大势，深刻认识和准确把握全国经济发展新常态下我省经济发展的新特征、新挑战、新机遇，顺势而谋、主动作为，发掘新动力、实现新发展。

我国经济发展新常态，是我国经济发展阶段性特征的客观反应，是经济总量越大、增长速度就越趋稳这一基本经济规律的内在体现。我国经济正向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，意味着对经济发展的要求更高、难度更大。在新常态下，我省与全国经济发展最大的不同是发展阶段和发展基础的不同。我国已进入中等收入国家行列，发展速度回调是一个平均概念，并不是各省都要以同样的速度齐步走，只要有质量、有效益，国家鼓励有条件的地区发展更快一些。我省仍处于较低收入向中等收入迈进的关键阶段，基础设施、社会和民生事业等历史欠账多，有大量的投资需求，内需和产业发展空间很大。需求决定增长，差距就是潜力，只要我们把握国家战略机遇，全面深化改革和扩大开放，努力破解资金供给“短板”，就可能实现较高投资和经济增长。因此，我们要坚决摒弃“新常态”就是增速“慢下来”、就是“弱化发展”，就是心安理得的“自然增长”等片面认识。要毫不动摇地坚持以经济建设为中心，始终坚持发展这个硬道理，抓好发展这个第一要务，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，确保全省经济稳中有进，实现稳中提质、稳中求快、稳中求好。

全国经济发展新常态，对我省来说，既带来了新挑战，又蕴育着新机遇。从挑战看：一是面临的发展形势复杂严峻。全国经济增速放缓，市场总需求将会减弱，不利于我省以重化工业为主的产业发展。二是稳增长调结构任务艰巨。传统工业支撑能力减弱，新旧增长动力青黄不接，房地产调整影响难以消除，结构调整阵痛显现，工业品出厂价格下降等，今年实体经济发展形势依然严峻。三是省际间贸易逆差持续扩大。我省货物和服务贸易逆差对经济增长的负拉动局面短期内难有明显改观。从机遇看：一是国家重大战略机遇。国家加快推进“一带一路”、长江经济带、京津冀协同发展战略，加快沿边开发开放，出台与周边国家基础设施互联互通规划，有利于推动我省由边缘地区和“末梢”变为开放前沿和辐射中心。二是差别化经济政策机遇。国家重大基础设施建设向西部倾斜，制定出台了西部地区鼓励类产业目录，对贫困、民族地区实行特殊扶持政策等，有利于我省加快消除基础设施落后的瓶颈制约，加快补齐产业发展滞后的短板。三是全面深化改革机遇。国家电力体制改革、投融资体制改革等国家顶层设计即将出台，有利于我省做好“电”和“边”这两篇大文章，把资源、区位优势转变为竞争优势。四是国家实施重大工程机遇。我省有 26 个重大项目纳入国家加快推进互联互通、生态环保等 7 大领域投资工程包，有利于我省改善基础设施条件、促进产业转型升级。国家将实施养老健康家政、旅游等 6 大领域消费工程，有利于

凸显云南气候、生态的优势，拉动消费，促进服务业提质增效。云南面临难得的机遇和有利条件，只要我们抓住机遇、顺势而为、积极作为，就能把握好经济发展的主动权。

（二）2015 年全省经济社会发展预期目标建议

2015 年是“十二五”规划的收官之年，是全面深化改革的关键之年，也是全面推进依法治国的开局之年。做好今年各项工作，要全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会、中央经济工作会议精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和对云南工作的重要指示精神，落实省委九届七次、八次、九次全会部署，主动服务和融入国家发展战略，围绕把云南建成民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，科学认识、主动适应、积极引领经济发展新常态，把转方式调结构放到更加重要位置，着力深化改革开放，着力推进依法行政、着力实施创新驱动，着力强化风险防控，着力保障和改善民生，促进全省经济平稳健康发展和社会和谐稳定，圆满完成“十二五”规划目标任务。

2015 年我省经济社会发展主要预期目标建议为：全省生产总值增长 8.5%左右，规模以上固定资产投资增长 18%，一般公共预算收入增长 6.5%左右，社会消费品零售总额增长 12.5%，外贸进出口总额增长 13%，城镇常住居民人均可支配收入增长

8.5%，农村常住居民人均可支配收入增长 9.5%，居民消费价格总水平涨幅控制在 3%左右，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，人口自然增长率控制在 6‰以内。

三、2015 年国民经济和社会发展主要任务

为确保今年全省经济社会发展目标任务的完成，要重点抓好以下十个方面的工作：

（一）坚持发展第一要务，多措并举稳增长。一是备好用好政策工具箱。继续落实好稳增长 16 条政策措施。重点抓好经济平稳运行、发生波动和出现趋势性下滑 3 种情况的政策预研储备，适时出台实施。二是发挥投资的关键作用。认真落实固定资产投资目标责任制，确保全面完成全年目标任务。重点推进我省列入国家七大重大工程项目包 26 个重大项目建设计划、长江经济带战略 2015-2016 重点建设项目推进计划、滇中城市经济圈 2015-2016 年重大建设项目计划和五大基础网络 2015 年建设计划四大投资计划。出台创新重点领域投融资机制鼓励社会投资实施意见。扶持省内优质企业上市融资，扩大企业债券发行规模。三是发挥消费的基础作用。深入实施收入倍增计划，出台我省深化收入分配制度改革实施意见，积极推进公务用车改革。深化机关事业单位养老保险制度改革。实施养老健康家政、信息等 6 大领域消费工程。加快电子商务平台建设。落实首套住房贷款政策，鼓励城镇保障房建设采取“以购代建”模式，挖掘刚性和改善性住房需求。用活用好昆明机

场 72 小时过境免签政策等措施，扩大旅游消费。

（二）强化基础设施建设，夯实发展基础。一是建设通江达海的路网。抓好昆嵩、宣曲、丽香等 23 条在建高速公路建设；新开工建设华丽、保泸等 4 条高速公路。推进云桂、丽香等 10 条铁路建设，建成昆明铁路枢纽扩能改造、昆玉铁路扩能改造 2 个项目，确保玉磨、大临、弥蒙、叙毕铁路 4 个项目开工。二是建设国际化广覆盖的航空网。抓好泸沽湖、澜沧、沧源、昆明机场“9+2”配套工程、腾冲机场改扩建工程等项目建设，推动红河蒙自军民合用机场项目前期并争取开工。努力开辟以昆明为中心，面向南亚、东南亚、西亚，直达欧美、澳洲的国际航线。三是建设安全可靠的水保障网。争取滇中引水工程项目建议书尽快获国家批复，年内勘察试验性工程开工。抓好农村饮水安全工程和大型灌区续建配套与节水改造工程。加快实施病险水库、水闸除险加固工程，力争德厚大型水库开工建设，阿岗水库可研报告、车马碧水库项目建议书获国家批复，争取新开工 40 件骨干水源工程。四是建设跨区域强外联能源网。继续推进梨园、观音岩、苗尾等水电项目及配套送出工程建设，争取乌东德、白鹤滩水电站获国家核准。推进金沙江中游直流送出工程、永仁至富宁±500 千伏直流输电工程等骨干电网建设，加快滇西北至广东特高压直流输电工程等前期。抓好农网改造升级。1000 万吨/年炼油项目建成投产。建成油气管道超过 5000 公里。五是大力发展共享高效互联网。

加大骨干网络建设，提升城市宽带网络性能；以“宽带乡村”试点工程为抓手，提升农村宽带通达能力，促进“宽带云南”建设取得突破。推进面向东南亚、南亚的区域性国际通信枢纽及互联通道。

（三）狠抓产业建设，促进产业转型升级。一是突出重点抓增量。落实好加快工业转型升级的意见和若干政策，加快发展壮大生物医药、新材料等 6 大新兴产业。加快承接产业转移。实施工业续建、新开工和竣工“3 个 100”项目计划。继续抓好“两个 10 万元”微型企业培育工程。二是破解难题抓存量。按照“一产一策、一企一策”思路，着力解决突出困难和问题。出台缓解云南钢铁行业经营困难的政策措施。实施我省短期储存食糖计划。深化电力体制和电价改革，拓展西电东送、云电外送市场。三是促进服务业提速增效。积极发展现代物流、金融保险等生产性服务业，加快发展健康养老、旅游等生活性服务业。落实鼓励类服务业享受西部大开发减按 15% 的所得税优惠政策。继续抓好大理州国家服务业综合改革试点工作。四是以创新驱动促转型升级。深化科技体制改革，开展领军企业创新转型培育。支持构建以企业为主的产业技术创新联盟，推动把创新成果转化。推进创新平台协调合作，构建开放共享互动的创新网络。实施人才强省战略。

（四）抓好“三农”工作，加快推进农业现代化。一是促进高原特色农业提质增效。落实粮食安全责任制，继续实施我

省百亿斤粮食增产计划。狠抓甘蔗、茶叶、橡胶、花卉、果蔬、咖啡等特色经作以及山地牧业、淡水渔业和高效林业等优势特色产业。培育龙头企业、家庭农场、合作组织、经营大户等经营主体。推动农产品品牌创建和市场开拓，加快农业“走出去”步伐。加强县乡两级农产品质量和食品安全监管能力建设。二是加快美丽乡村建设。推进省级重点建设村、美丽乡村省级示范点、民族团结进步示范村建设。抓好山区农田水利建设，抓好农田高效节能灌溉，做好农村危房改造、库区移民工作。推进农村公共服务设施和基础设施建设。三是以产权制度改革为重点全面深化农村改革。加快农村土地承包经营权确权登记颁证，推进以“三权三证”抵押融资为重点的农村金融改革，深化水利、林业、供销社、粮食流通综合改革和农垦改革。完善农村土地征用制度，提升农村依法治理水平。

（五）统筹城乡建设，促进区域协调发展。一是加快滇中城市经济圈一体化建设。着力推进今年滇中城市经济圈一体化重大项目建设，研究制定促进一体化形成与发展政策措施的实施细则。做好国家级滇中新区申报工作。二是推进新型城镇化建设。深化户籍制度改革，推进农业转移人口市民化。有序推进低丘缓坡土地综合开发利用试点。加大城镇基础设施建设力度，促进产城深度融合。抓好美丽乡村建设，有序推进县市“多规合一”试点。三是推动边境和民族地区加快发展。抓好民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设，实施好兴边富民工程。抓

好澜沧江流域经济发展规划编制。启动实施“十县百乡千村万户示范点创建工程”三年行动计划，加大对特困民族及少数民族深度贫困群体的扶持力度。

（六）统筹推进各项改革，增强发展活力。一是深入推进行政审批制度改革。进一步取消、下放行政审批事项，全面清理非行政许可审批。积极推行权力清单和责任清单制度。加快行政审批网络建设，开展网上审批。二是深化投融资体制改革。出台我省投融资体制改革实施意见、鼓励社会资本参与基础设施和公用事业特许经营管理办法。三是积极推进电力体制改革。在国家电力体制改革顶层设计出台后，制定出台我省电力体制改革实施方案，先行先试售电侧改革。四是加快推进国资国企改革。改革国有资本授权经营体制，推进国有资本运营公司和投资公司试点，加快国有企业负责人薪酬制度改革，大力发展混合所有制经济。五是深入推进财税金融改革。加快预算管理制度改革，清理规范税收优惠政策。在部分领域开展事权与支出责任划分调整试点。深入推进沿边金融综合改革试验区建设。六是推进资源性产品价格改革。尽快研究出台我省价格改革实施意见，修订政府定价目录。加快推进污水处理费改革，开展农业综合水价改革试点，推进水利工程水价改革。进一步推进石油、天然气、电力、交通等领域价格改革，放开竞争性环节价格。

（七）抓住国家战略机遇，扩大对内对外开放。一是加快

推进桥头堡建设。抓好桥头堡建设第三次部际联席会议和民族团结进步边疆繁荣稳定创建工作省部联席会议已协调的重大事项的落实。二是积极融入“一带一路”、长江经济带建设。编制出台我省“一带一路”建设实施方案和行动计划，研究提出建立健全“一带一路”建设的领导体制和工作机制方案。尽快完善出台我省金沙江黄金水道综合交通规划。三是务实推进孟中印缅和中国—中南半岛经济走廊建设。推动实施孟中印缅经济走廊早期收获项目。推进昆明—保山—芒市—瑞丽对外开放经济带建设。争取国家尽快批准磨憨国家重点开发开放试验区实施方案，加快互联互通泛亚铁路中线建设。四是深化国内区域合作。深化泛珠三角区域合作，推进珠江—西江经济带和文山—百色跨省经济合作区建设，提升滇沪等国内合作水平。

（八）抓好各项社会事业，保障和改善民生。一是稳步增加城乡就业。抓好高校毕业生、城镇就业困难人员、产业转型下岗人员、军队复转人员、失地人员就业工作，引导农村剩余劳动力有序外出就业。二是积极推进各项社会事业发展。启动第二期学前教育三年行动计划。实施全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件工程。加快筹建滇西应用技术大学。实施县级公立医院能力建设行动计划，全面推开城乡大病保险试点和县级公立医院综合改革。加大公共文化基础设施建设力度。三是加强社会保障体系建设。加快推进全民医保体系建设。完善低保、抚恤、救济政策。加强农村留守儿童、妇女、老人

关爱服务。积极推进棚户区改造和农村抗震安居工程。四是积极推进扶贫开发。尽快研究出台易地扶贫搬迁工程管理办法和以工代赈管理办法。实施集中连片特困地区扶贫攻坚与精准扶贫“双轮驱动”，推进整村、整乡、整县、整州和整族扶贫攻坚。有序推进地震灾区恢复重建。

（九）抓节能减排和安全生产，促进可持续发展。一是狠抓节能减排。严控高耗能、高排放行业准入，加大淘汰落后产能力度，推进重点领域节能降耗。深入推进低碳省试点和普洱绿色经济试验示范区建设，探索建立碳排放权交易制度。提高城镇污水处理能力，加快重点行业污染减排。二是加强生态文明建设。抓好天然林保护、石漠化综合治理、新一轮退耕还林还草和重点流域水污染治理工程，推进湿地保护与恢复建设。筹备召开全省生态文明先行示范区建设启动会，制定出台加快生态文明先行示范区建设实施意见。三是强化安全生产。坚决落实安全生产党政同责、一岗双责。

（十）抓好“十三五”规划编制，描绘好我省发展蓝图。进一步深化重大问题研究，科学谋划“十三五”期间的重大工程、重大项目、重大政策，争取纳入国家规划纲要和各专项规划。完成我省“十三五”规划基本思路和规划纲要草案。组织好五大基础网络等省级重点专项规划和区域发展规划的编制工作。结合与全国同步全面建成小康社会目标，立足云南实际，合理设置指标体系和发展目标。

各位代表，做好 2015 年的工作任务艰巨，责任重大。在省委、省政府的正确领导下，我们将坚定信心、攻坚克难、锐意进取、团结奋斗，努力完成宏观调控主要预期目标和各项工作任务，为与全国同步全面建成小康社会作出新的贡献。